



# COMUNE DI BRICHERASIO

CITTA' METROPOLITANA TORINO

C.A.P. 10060 - TEL. (0121) 59.105 - FAX (0121) 59.80.42

Reg. generale n. 177

DATA 05/04/2023

**DETERMINAZIONE**

**N° 18**

**DEL 05/04/2023**

IMPEGNO DI SPESA

SI ( )

NO ( )

**OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI PRONTO INTERVENTO PER IL RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA DELLA CIRCOLAZIONE STRADALE RESE PRECARIE A SEGUITO DI INCIDENTE, DEL RIPRISTINO E RIPARAZIONE DEI LUOGHI DANNEGGIATI DA INCIDENTI STRADALI E DELLA CONSEGUENTE ATTIVITÀ DI RECUPERO DEL CREDITO DALL'UTENTE DELLA STRADA CHE HA CAUSATO IL DANNO, DEL COMUNE DI BRICHERASIO- CIG.Z163A9F8C4- APPROVAZIONE CONVENZIONE**

**IL RESPONSABILE DELL' AREA POLIZIA MUNICIPALE**

**MARZOTTO MARCO**

E' copia conforme all'originale firmato digitalmente, in carta semplice, per uso amministrativo.

Li \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO COMUNALE  
FERRARA dott.ssa Alessandra

**RICHIAMATE** le deliberazioni:

- C.C. N. 5 del 19/01/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto “APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2023-2025 - ARTT. 151 E 170 DEL D.LGS. 18 AGOSTO 2000, N. 267;
- C.C. N. 6 del 19/01/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, ed avente oggetto “ESAME ED APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025.” e s.m.i.;
- G.C. N. 4 del 30/01/2023, APPROVAZIONE PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2023-2025 - ASSEGNAZIONE RISORSE FINANZIARIE, dichiarata immediatamente eseguibile;

VISTA la legge 30/12/2018 n.145 (Legge di Bilancio 2019) la quale all’art. 1, comma 130 consente la possibilità di effettuare acquisti di beni e servizi di importo **sino a €. 5.000,00** senza dover obbligatoriamente accedere al mercato elettronico o alla Consip;

**DATO ATTO** che si è provveduto a richiedere all’ANAC il seguente CIG.N: **CIG.Z163A9F8C4**.

Dato atto che si è accertata la regolarità contributiva della/e ditta/e interessate;

Dato atto che la ditta assume gli obblighi della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’art. 3, comma 8, della Legge 136/2010, pena la nullità del presente atto;

**VISTI:**

- D. Lgs. n. 267 /2000, modificato ed integrato del D.Lgs 126/2014;
- il D.Lgs n. 165/2001;
- il D.Lgs n. 118/2011;
- il D.Lgs. 285/1992 e ss.mm.ii.;
- il D.lgs 50/2016 ss.mm.ii.;
- il D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- il D.L. 77/2021 convertito con L. 108/2021;
- le Linee Guida Anac n. 4;
- lo Statuto ed i regolamenti Comunali in vigore;
- VISTA la Deliberazione G.C. n. 27 del 27/03/2023 “Affidamento in concessione del Servizio di pronto intervento per il ripristino delle condizioni di sicurezza della circolazione stradale rese precarie a seguito di incidente, del ripristino e riparazione dei luoghi danneggiati da incidenti stradali e della conseguente attività di recupero del credito dall’utente della strada che ha causato il danno, del Comune di Bricherasio”;

**VISTO:**

- l’articolo 1 del Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada - ovvero “*La sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato*”, e nel perseguimento di tale finalità occorre tener conto del rispetto della legislazione vigente in materia di salvaguardia, specie quanto prescritto dal Decreto Legislativo n. 152 del 03 aprile 2006 - Codice dell’Ambiente;
- l’art. 14 del Codice della Strada che disciplina la responsabilità dell’Ente proprietario o gestore dell’infrastruttura stradale stabilendo che lo stesso deve provvedere a ripristinare, nel minor tempo possibile, le condizioni di viabilità e sicurezza dell’area interessata da incidenti stradali;

- il successivo art. 15 lettera f) del D.Lgs. 285/1992 il quale vieta di “*depositare rifiuti o materie di qualsiasi specie, insudiciare e imbrattare comunque la strada e le sue pertinenze*”;
- l’art. 161 che prevede la fattispecie secondo la quale, allorquando si verifichi la caduta o lo spargimento di materie viscite o infiammabili o comunque atte a creare pericolo o intralcio alla circolazione stradale, il conducente del veicolo fonte della caduta o dello spargimento, è tenuto ad adottare ogni cautela necessaria per rendere sicura la circolazione e libero il transito (comma II), ed inoltre, deve provvedere a segnalare il pericolo agli altri viaggiatori ed informare del fatto l’Ente proprietario della strada o un organo di Polizia (comma III), tutto ciò è funzionalizzato a garantire il corretto ripristino delle condizioni di sicurezza della strada;

#### **DATO ATTO CHE:**

- al fine di assicurare il rispetto della normativa richiamata, l’Amministrazione Comunale deve reputa necessario intervenire per garantire l’efficiente servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali post incidente, attraverso la pulitura e bonifica della piattaforma stradale le cui condizioni sono state compromesse dal verificarsi di incidenti stradali;
- l’Amministrazione Comunale ha individuato le operazioni principali delle attività di ripristino post incidente che il soggetto affidatario della concessione dovrà garantire in:
  - a) nell’aspirazione dei liquidi inquinanti sversati di dotazione funzionale dei veicoli coinvolti (lubrificanti, carburanti, refrigeranti, ecc.), il recupero dei detriti solidi, non biodegradabili, dispersi e relativi all’equipaggiamento dei veicoli stessi (frammenti di vetro, pezzi di plastica, metallo, residui di carrozzeria, ecc.)
  - b) nel recupero di materiale trasportato e disperso a seguito di incidente;
  - c) nella messa in sicurezza delle infrastrutture danneggiate a seguito di sinistro;
  - d) nel ripristino delle infrastrutture per permettere la riapertura in sicurezza del tratto di strada interessato dall’ evento accidentale;

#### **CONSIDERATO CHE:**

- per la corretta e regolare esecuzione degli interventi concernenti il servizio in oggetto è richiesto il possesso di caratteristiche, iscrizioni ed abilitazioni di cui l’Ente non è provvisto;
- la creazione all’interno dell’Ente di strutture operative per la realizzazione dell’attività di ripristino post incidente e dell’organizzazione di uffici e procedimenti adeguati al recupero dei costi sostenuti per l’operatività del servizio nei confronti delle compagnie assicurative risulterebbe onerosa in termini di risorse umane ed economiche;

#### **RILEVATO CHE:**

- per garantire la gestione dei sinistri, nel miglioramento della sicurezza stradale e della tutela ambientale, pertanto si rende indispensabile l’instaurazione di una collaborazione sinergica con un Operatore esterno, in grado di adempiere con professionalità e diligenza alle enunciate esigenze, nel rispetto delle prescrizioni normative;
- l’Ente beneficerà del servizio di ripristino post incidente anche per sversamenti di liquidi inquinanti di dotazione funzionale del veicolo nel caso in cui il conducente sia rimasto sconosciuto, in quanto verrebbe a determinarsi una situazione di grave e occulto pericolo, perché non avvistabile, né prevedibile e, come tale, costituente vera e propria insidia o trabocchetto, comportante, pertanto, chiare responsabilità di ogni ordine e grado in capo all’Ente proprietario della strada;

#### **ATTESO CHE:**

- non sono attive convenzioni Consip di cui all’art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto

beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

- non ci sono costi per l'ente in quanto l'Operatore esterno incaricato di svolgere le attività del servizio di ripristino post incidente è qualificato come concessione di servizi conformemente a quanto stabilito dall'art. 3 lett. vv) del Decreto Legislativo n. 50/2016, pertanto, *“la controprestazione a favore del concessionario consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio”*; nella fattispecie de quo, l'Operatore esterno riceve, quale controprestazione dell'affidamento del servizio, il recupero di quanto sostenuto nell'esecuzione del medesimo servizio di ripristino post incidente, nei confronti delle compagnie assicurative (R.C.A.) dei proprietari dei veicoli responsabili degli incidenti stradali;
- sulla base degli interventi di ripristino eseguiti, l'importo economico stimato del servizio è pari ad euro 10.000,00
- l'importo stimato risulta inferiore alla soglia pari ad € 139.000 euro rientrando quindi nei limiti indicati dall'art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. 16/07/2020 n° 76, convertito dalla Legge 11/09/2020 n° 120, già modificata dal D.L. 77/2021 convertito con L. 108/2021, che prevedono l'affidamento diretto dello stesso; l'art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020, ha disposto che gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a), *possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016*;
- la stazione appaltante, per quanto sopra, può procedere all'assegnazione dell'appalto attraverso il solo provvedimento di affidamento, specificando:

A. **l'oggetto dell'affidamento:** il soggetto affidatario della concessione dovrà garantire il servizio di ripristino della sicurezza della circolazione e di reintegra delle matrici ambientali, per sversamenti di liquidi inquinanti di dotazione funzionale del veicolo, anche nel caso in cui il conducente sia rimasto sconosciuto, in quanto verrebbe a determinarsi una situazione di grave e occulto pericolo, perché non avvistabile, né prevedibile e, come tale, costituente vera e propria insidia o trabocchetto, comportante, pertanto, chiare responsabilità di ogni ordine e grado in capo all'Ente proprietario della strada.

Pertanto, le tipologie di intervento che l'Amministrazione intende affidare all'interno del servizio di ripristino post incidente, consistono nell'attività eseguita in situazione di emergenza, tesa al ripristino delle condizioni di sicurezza stradale ed al reintegro delle matrici ambientali, post incidente, mediante:

- i. “intervento standard” che si sostanzia nel ripristino della sicurezza stradale e reintegro delle matrici ambientali, compromesse dal verificarsi di incidenti stradali che comportino l'aspirazione dei liquidi inquinanti versati e il recupero dei detriti solidi dispersi sul sedime stradale;
- ii. “interventi senza individuazione del veicolo responsabile”, cioè gli interventi standard eseguiti regolarmente ancorché in assenza dell'individuazione del veicolo il cui conducente abbia causato l'evento e, quindi, della possibilità di recuperare i costi delle compagnie assicurative;
- iii. “interventi di perdita del carico”, l'attività di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegro delle matrici ambientali, a seguito del verificarsi di incidenti che comportino la perdita di carico da parte dei veicoli trasportanti coinvolti.
- iv. “interventi di ripristino delle infrastrutture danneggiate a seguito di sinistro , con danneggiante noto” : riparazione e/o fornitura e sostituzione delle parti dei manufatti stradali (barriere metalliche e in calcestruzzo, segnaletica verticale ed orizzontale, muri, cancellate, recinzioni, guard rail, impianti di pubblica illuminazione ecc.,)

B. **l'importo** stimato è pari ad € **10.000,00** per l'intera durata della concessione prevista per 2 anni (due) eventualmente rinnovabili per ulteriori due anni in relazione alle esigenze dell'Ente;

C. **le ragioni della scelta del fornitore:** l'operatore economico individuato, tramite notevole esperienza ed il possesso di certificazioni necessarie, la propria capacità di garantire le prestazioni oggetto dell'affidamento sopra circoscritto, in particolare sono richiesti:

- **requisiti di carattere generale:** di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e l'iscrizione nella Camera di Commercio nelle apposite sezioni o equivalenti;
- **requisiti tecnico-professionali:** in ragione della particolarità e specificità del servizio richiesto, deve essere in possesso delle relative certificazioni ed esperienze richieste per garantire l'esecuzione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di

reintegra delle matrici ambientali post incidente:

1. iscrizione presso la Camera di Commercio, competente territorialmente, per l'attività di coordinamento e gestione della manutenzione delle strade, finalizzata al ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità, a seguito di incidenti stradali;
2. iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali nella categoria "trasporto di rifiuti in conto proprio categoria 2Bis, ai sensi dell'art. 212, comma 8 del D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 per le operazioni di trasporto rifiuti pericolosi e non pericolosi, derivanti dalle attività in oggetto;
3. iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali alla categoria 5, "raccolta e trasporto rifiuti speciali pericolosi" ai sensi del D. Lgs. del 3 aprile 2006 n. 152 - Codice dell'Ambiente - come da parere ANAC 128 del 06 giugno 2014;
4. iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali alla categoria 4, "raccolta e trasporto rifiuti non pericolosi" ai sensi del D. Lgs. del 3 aprile 2006 n. 152 - Codice dell'Ambiente - come da parere ANAC 128 del 06 giugno 2014;
5. iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali alla categoria 9, "bonifica siti" ai sensi del D. Lgs. del 3 aprile 2006 n. 152 - Codice dell'Ambiente - come da parere ANAC n. 82 del 23 aprile 2014;
6. iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali alla categoria 8 "attività di intermediazione e commercio di rifiuti senza detenzione dei rifiuti stessi", ai sensi del D. Lgs. del 3 aprile 2006 n. 152 - Codice dell'Ambiente -
7. di protocolli aziendali per la gestione del ciclo dei rifiuti prodotti sugli interventi in conformità a quanto previsto dalla norma Iso 14001:2015
8. di un sistema di gestione per la qualità in conformità a quanto previsto dalla norma ISO 9001:2015

#### **RICHIAMATI:**

- Gli artt. 35 e art. 167 del D. Lgs. 2016 n. 50 e ss.mm.ii., dove si indica che il calcolo del valore stimato degli delle concessioni di servizi pubblici è basato sull'importo totale pagabile al netto dell'IVA, valutato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore e che questo calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara;

#### **CONSIDERATO CHE:**

la ditta Zini Elio srl, attiva nel settore edile, civile, industriale nonché nelle infrastrutture, in particolare stradali, svolge il proprio operato a beneficio di rilevanti Amministrazioni comunali e provinciali in tutto il territorio.

In considerazione dell'esperienza più che cinquantennale maturata nel settore di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali post incidente, la società Zini Elio s.r.l. vanta acclamate attestazioni esperienziali che ha potuto svolgere anche in relazione alle iscrizioni e certificazioni del settore che la stessa possiede.

**EVIDENZIATO CHE** con il presente atto si intende procedere all'affidamento diretto in concessione sotto soglia comunitaria, ex artt. 35 e 36, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. e L.120/2020, del servizio in oggetto

#### **DETERMINA**

Per le ragioni esposte in narrativa:

di considerare le premesse e l'allegata convenzione parte integrante e sostanziale del presente atto;

**DI PROCEDERE** all'affidamento diretto in concessione sotto soglia comunitaria, ex artt. 35 e 36, comma 2, ed art. 165 e seguenti del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. e L.120/2020, del servizio avente ad oggetto le diverse tipologie di intervento in emergenza post incidente stradale per il ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e reintegrazione delle matrici ambientali, alla società "Zini Elio srl.", con sede a Imola in via 1° Maggio 47, con le modalità e alle condizioni contenute nel preventivo offerto e relativi allegati dalla stessa presentata e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

**DI DARE ATTO** che l'affidamento diretto in concessione del servizio oggetto del presente atto non prevede oneri a carico dell'Amministrazione, né dei cittadini;

**DI DARE ATTO** che il servizio descritto è concesso per due (2) e potrà essere prorogato per ulteriori due (2) anni con apposito atto alle stesse condizioni, in relazione alle esigenze dell'Ente. con impegno per il concessionario di garantire la continuità del servizio fino all'assegnazione esecutiva con eventuale nuovo affidatario;

**DI DARE ATTO** che l'affidamento diretto in concessione del servizio oggetto del presente atto non prevede oneri a carico dell'Amministrazione, né dei cittadini;

**DI DARE ATTO** che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del D. Lgs. 33/2013 pertanto verrà pubblicato sul sito internet dell'ente nella sezione Amministrazione Trasparente

**DI STABILIRE** che l'obbligazione contrattuale si perfezionerà dalla sottoscrizione per accettazione da entrambe le parti della "Convenzione" a mezzo di scrittura privata;

**DI STABILIRE** che essendo una procedura di cui all'art. 36, 2 comma del Codice appalti, la Stazione appaltante prevede l'esclusione dell'obbligo, per l'operatore, di rilasciare la cauzione definitiva, ai sensi dell'art. 103, comma 11 del D.lgs 50/2016;

Verificata la compatibilità monetaria di cui all'art. 9 del Decreto Legge 78/2009 convertito in Legge 03/08/2009 n.102;

Considerato che l'adozione del presente provvedimento compete al Responsabile dell'area interessata ai sensi dell'atto amministrativo di individuazione dei responsabili;

La presente determinazione, è soggetta a pubblicazione all'Albo Pretorio per la durata di 15 giorni ai soli fini della trasparenza amministrativa ed avrà esecuzione con l'apposizione del Visto di Regolarità Contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile dell'Area Finanziaria.

Contro la presente Determinazione, ai sensi del DPR n. 1199 del 1971 è ammesso ricorso gerarchico al Segretario Comunale entro 30 giorni dalla pubblicazione, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni ed ai sensi del RD n.1054 del 1924 e smi ricorso al TAR entro 60 giorni.

**IL RESPONSABILE DELL'AREA**

Firmato digitalmente  
F.to: MARZOTTO Marco