



# COMUNE DI BRICHERASIO

CITTA' METROPOLITANA TORINO

C.A.P. 10060 - TEL. (0121) 59.105 - FAX (0121) 59.80.42

**Reg. generale n. 588**

**DATA 18/12/2020**

**DETERMINAZIONE**

**N° 39**

**DEL 18/12/2020**

IMPEGNO DI SPESA

SI ( )

NO ( )

**OGGETTO: AFFIDAMENTO MEDIANTE COTTIMO DEL SERVIZIO IN ECONOMIA DI BONIFICA AMBIENTALE, COORDINAMENTO E GESTIONE DELLA MANUTENZIONE DELLE STRADE FINALIZZATO AL RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA E VIABILITA' A SEGUITO DI SINISTRI STRADALI.**

**IL RESPONSABILE DELL' AREA POLIZIA MUNICIPALE**

E' copia conforme all'originale firmato digitalmente, in carta semplice, per uso amministrativo.

Lì 07/01/2021

IL SEGRETARIO COMUNALE  
FERRARA dott.ssa Alessandra

## UFFICIO POLIZIA MUNICIPALE

### DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL' AREA POLIZIA MUNICIPALE

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO MEDIANTE COTTIMO DEL SERVIZIO IN ECONOMIA DI BONIFICA AMBIENTALE, COORDINAMENTO E GESTIONE DELLA MANUTENZIONE DELLE STRADE FINALIZZATO AL RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA E VIABILITA' A SEGUITO DI SINISTRI STRADALI.

L'anno duemilaventi nel mese di dicembre il giorno diciotto nel proprio ufficio,

### IL RESPONSABILE DELL'AREA POLIZIA MUNICIPALE

BOLLA Claudio

RICHIAMATE le deliberazioni di Consiglio Comunale:

- CC.N. 67 19/12/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, ed avente oggetto” APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2020/2022 - ART.151 E 170 DEL D.Lgs. 18 AGOSTO 2000, N. 267”; e s.m.i.
- CC N. 68 del 19/12/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, ed avente oggetto “ESAME ED APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022” e s.m.i.
- GC n. 1 del 13/01/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, ed avente oggetto “APPROVAZIONE PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2020/2022 - ASSEGNAZIONE RISORSE FINANZIARIE”

Dato atto che si è accertata la regolarità contributiva della/e ditta/e interessate;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n.137 del 07/12/2020 “Affidamento diretto in economia del servizio di bonifica ambientale, coordinamento e gestione della manutenzione delle strade finalizzato a mantenimento delle condizioni di sicurezza della circolazione a seguito di sinistri”

Considerato che l'adozione del presente provvedimento compete al Responsabile dell'area interessata ai sensi dell'atto amministrativo di individuazione dei responsabili;

Premesso che un sinistro stradale, oltre a causare danni a cose persone o veicoli, può produrre rifiuti ad alto impatto ambientale;

-Richiamato il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 “Norme in materia ambientale”;

Richiamato il Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice Della Strada –

- l'Amministrazione Comunale in base alla normativa sopra richiamata, deve garantire l'efficiente servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali post incidente, attraverso la pulizia della piattaforma stradale le cui condizioni sono state compromesse dal verificarsi di incidenti stradali;

- Considerato che per la corretta esecuzione degli interventi concernenti il servizio in oggetto è richiesto il possesso di caratteristiche, iscrizioni ed abilitazioni di cui l'Amministrazione non ha disponibilità;

- Considerato che la creazione all'interno di ogni Amministrazione di strutture operative per la realizzazione dell'attività di ripristino post incidente e dell'organizzazione di uffici e procedimenti adeguati al recupero dei costi sostenuti per l'operatività del servizio nei confronti delle compagnie assicurative risulterebbe complessa nonché

*Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di Bricherasio. Responsabile Procedimento: Caffaratti Giulia (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line*

onerosa in termini di risorse umane ed economiche che, dunque, per ottimizzare la gestione dei sinistri, nel miglioramento della sicurezza stradale e della tutela ambientale, si rende indispensabile l'instaurazione di una collaborazione sinergica con un Operatore esterno in possesso dei requisiti richiesti per l'esercizio di tale attività e così in grado di adempiere con professionalità e diligenza alle enunciate esigenze del territorio, nel rispetto delle prescrizioni normative;

- le Amministrazioni Comunali, per l'adempimento delle prescrizioni sopra enunciate, servendosi di un Operatore esterno, non sono investite di onere alcuno, specie economico, in quanto il rapporto intercorrente tra l'Ente proprietario della rete stradale e l'Operatore esterno incaricato di svolgere le attività del servizio di ripristino post incidente è qualificato come concessione di servizi conformemente a quanto stabilito dal D.lgs. n. 50/2016 – nuovo Codice degli appalti pubblici e del contratto di concessione -, ove all'art. 3 c.1 lett. VV) definisce la “concessione di servizi” quale un “contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto in virtù del quale una o più stazioni appaltanti affidano a uno o più operatori economici la fornitura e la gestione di servizi diversi dall'esecuzione di lavori di cui alla lettera l) riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione dei servizi”.

Ne consegue che tali concessioni trasferiscono in capo al concessionario il rischio operativo definito all'art.3 c. 1 lett. zz) e, pertanto, "la controprestazione a favore del concessionario consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio"; nella fattispecie de quo, l'Operatore esterno riceve, quale controprestazione dell'affidamento del servizio, il recupero di quanto sostenuto nell'esecuzione del medesimo servizio di ripristino post incidente, nei confronti delle compagnie assicurative (RCA) dei proprietari dei veicoli responsabili degli incidenti stradali;

- a fronte dell'affidamento ad un Operatore esterno, specializzato nei servizi di cui trattasi l'Amministrazione beneficerà del servizio di ripristino post incidente "a costo zero" anche per sversamenti di liquidi inquinanti di dotazione funzionale del veicolo nel caso in cui il conducente sia rimasto sconosciuto, così evitando il determinarsi di una situazione di grave e occulto pericolo, perché non avvistabile, né prevedibile e, come tale, costituente vera e propria insidia o trabocchetto, comportante, pertanto, chiare responsabilità di ogni ordine e grado in capo all'Ente proprietario della strada;

#### **RILEVATO che:**

le tipologie di interventi di ripristino post incidente possono essere così classificate:

- "intervento standard" con ripristino della sicurezza stradale e la reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali che comportino l'aspirazione dei liquidi inquinanti sversati e il recupero dei detriti solidi dispersi, in dotazione funzionale dei veicoli, sul sedime stradale;
- "intervento senza individuazione del veicolo responsabile": gli interventi standard eseguiti regolarmente ancorché in assenza dell'individuazione del veicolo il cui conducente abbia causato l'evento e, quindi, della possibilità di recuperare i costi delle compagnie assicurative;
- "interventi perdita di carico": l'attività di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali a seguito del verificarsi di incidenti che comportino la perdita di carico da parte dei veicoli trasportanti coinvolti.

-Dato atto che i requisiti di cui la struttura centrale di coordinamento deve disporre sono i seguenti:

- Iscrizione presso la Camera di Commercio di Milano n. MI2022342 in data 04.10.2013, per l'esercizio dell'attività in oggetto;
- Centrale Operativa in h 24 365 giorni l'anno, con numero verde gratuito **800.561.731** a disposizione dei soggetti interessati (Forze dell'Ordine, Enti gestori/proprietari di strade);
- Polizza assicurativa a garanzia dei danni derivanti a terzi per la eventuale non corretta esecuzione degli interventi su strada del valore di € 10.000.000,00;
- Iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali alla cat. 2 bis, 5, 8 e 9 n. MI50991 del 14.04.2014;
- Certificazioni ISO 9001, 14001, 18001, 11200, 39001, 27001;
- Controllo della filiera dei rifiuti prodotti dagli interventi delle strutture territoriali, iscrizione al SISTRI n. WEB\_MI\_362376 del 07/2014;
- Centro di raccolta dati per il monitoraggio, la pianificazione e la registrazione dell'andamento dell'incidentalità stradale e dell'impatto ambientale negli specifici ambiti territoriali;
- Protocolli operativi relativi sia alle modalità di intervento per l'effettuazione, in condizioni di sicurezza e con tempestività di intervento, delle operazioni di pulitura, nel rispetto della vigente normativa ambientale, sia alla

registrazione dei dati inerenti il sinistro, per la successiva attività di analisi della sinistrosità della rete viaria dell'Amministrazione

- l'operatore esterno deve altresì garantire tramite le proprie strutture operative dislocate sul territorio e contrattualmente ad essa collegate i seguenti requisiti:

- iscrizione presso la Camera di Commercio per l'esercizio dell'attività in oggetto
- iscrizione presso l'albo dei Gestori ambientali per le operazioni di trasporto rifiuti pericolosi e non pericolosi, derivanti dalle attività in oggetto;
- Disponibilità da parte delle strutture operative locali, di idonei furgoni per le operazioni di pulizia, con attrezzature specifiche, omologati "ad hoc" autorizzati al trasporto di rifiuti;
- Disponibilità di prodotti certificati e autorizzati per l'utilizzo in ambiente naturale con specifica capacità disinquinante;
- Capacità operativa di apertura, gestione e chiusura del cantiere stradale nel rispetto del quadro normativo vigente, con particolare riferimento al D.lgs. 285/92 (codice della Strada) e D.lgs. 81/08 (Norme in materia di sicurezza sul lavoro);
- operatività in h 24 365 giorni l'anno con almeno 2 operatori per ogni turno;
- Possibilità di raggiungere il luogo del sinistro entro 20/30 minuti dalla chiamata nelle ore diurne dei giorni feriali e 30/40 minuti nei giorni festivi e negli orari notturni;

#### **VALUTATO che:**

- è pervenuta a questo Comune la proposta di affidamento del servizio di coordinamento dell'esecuzione del ripristino post incidente, della società "M.P.M. S.r.l.", società a socio unico soggetta a direzione e coordinamento della ALI GROUP SRL, in seguito per brevità denominata anche "MPM", con sede legale a Milano in via Forlanini, 23, Codice Fiscale e Partita I.V.A. 08377420966;

- "M.P.M. S.r.l." è in possesso di tutti i requisiti tecnici di cui sopra per il corretto esercizio dell'attività di Coordinamento del servizio di pulitura post incidente stradale e assicura l'operatività con Strutture Operative, ad essa vincolate contrattualmente, le quali soddisfino i requisiti sopra indicati;

- la proposta così come formulata da M.P.M. S.r.l. permetterebbe, al Comune, non soltanto di usufruire di un professionale ed efficiente servizio di pulizia post incidente stradale "a costo zero", ma anche di monitorare la sinistrosità delle proprie strade ed il conseguente impatto ambientale al fine di adottare strategie mirate per la risoluzione dei problemi connessi;

- a parere di questo Ente, risultano sussistere tutte le più ampie e comprovate ragioni di natura tecnica e giuridica di cui all'articolo 36 c. 2 lett a) del Decreto Legislativo n. 50/2016, per affidare il servizio di pulitura post sinistro stradale a M.P.M. S.r.l. mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara al fine di attivare immediatamente il servizio.

#### **DETERMINA**

-Di procedere all'affidamento a "M.P.M. S.r.l.", con sede legale a Milano in via Forlanini, 23, Codice Fiscale e Partita I.V.A. 08377420966, del servizio di coordinamento dell'esecuzione del ripristino delle Condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali compromesse al verificarsi di incidenti stradali sulle strade di proprietà del Comune di Bricherasio, svolto in emergenza, per meglio garantire la sicurezza dei cittadini e dell'ambiente;

-Di autorizzare il Responsabile del Comune alla predisposizione di apposito contratto di concessione, che si allega in copia alla presente per la sottoscrizione tra le parti;

-Di stabilire fin da ora che il suddetto contratto di concessione dovrà avere la durata di anni   DUE   a decorrere dalla data di sottoscrizione della stessa, rinnovabili;

-Che l'affidamento del citato servizio non prevede oneri a carico del Comune, né a carico dei Cittadini.

La presente determinazione, è soggetta a pubblicazione all'Albo Pretorio per la durata di 15 giorni ai soli fini della trasparenza amministrativa ed avrà esecuzione con l'apposizione del Visto di Regolarità Contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile dell'Area Finanziaria.

Contro la presente Determinazione, ai sensi del DPR n. 1199 del 1971 è ammesso ricorso gerarchico al Segretario entro 30 giorni dalla pubblicazione, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni ed ai sensi del RD n.1054 del 1924 e smi ricorso al TAR entro 60 giorni.

#### **IL RESPONSABILE DELL'AREA**

Firmato digitalmente

F.to: BOLLA Claudio